

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания состава
коллегиального органа, осуществляющего
оценку эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса
от 20.01.2021 г. № 1

Первый заместитель главы Администрации
городского округа Спасск-Дальний,
председатель коллегиального органа

 Л.В.Врадий

ДОКЛАД

**о результатах внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
городского округа Спасск-Дальний за 2020 года**

І Общие Положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края» и Положением об организации в Администрации городского округа Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденным Распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 14 февраля 2020 г. № 72-ра «Об организации в Администрации городского округа Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» Администрацией городского округа Спасск-Дальний создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства (далее антимонопольный комплаенс).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации возлагаются на структурные подразделения Администрации городского округа Спасск-Дальний.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации городского округа Спасск-Дальний создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Ссылка на раздел «Антимонопольный комплаенс» расположена по адресу: <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#> и включает в себя следующие вкладки:

- Нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;
- публичные консультации в рамках анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на соответствие их антимонопольному законодательству;
- доклад.

II. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства за отчётный период 2020 года Администрацией городского округа Спасск-Дальний осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе:

1. Сбор и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, касающихся нарушений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за период 2018, 2019, 2020 гг. (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), по результатам которого установлено:

Согласно информации, размещенной в ЕИС в информационной телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, в части

нарушений ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

– в 2020 году подано десять жалоб, из них три жалобы были признаны обоснованными;

– в 2019 году подано четыре жалобы, среди которых две жалобы были признаны обоснованными, одна частично обоснованная и одна жалоба была признана необоснованной;

– 2018 году УФАСом Приморского края проведена одна внеплановая проверка ВП-88 муниципального заказчика Администрация городского округа Спасск-Дальний. Предметом проводимой проверки было внесение первичных сведений в реестр контрактов в ЕИС по результатам проведенных аукционов, предусмотрение этапов исполнения контрактов на основании условий заключенных муниципальных контрактов, составлении отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта и подлежащих размещению на официальном сайте в том случае, если такие этапы предусмотрены контрактом.

По результатам проведенного анализа работы по рассмотренным жалобам за периоды 2019, 2020 гг. необходимо обратить внимание на то, что большинство жалоб было подано одними лицами, так ИП Григорян Д.В. подано пять жалоб, ООО «Стройресурс» подано три жалобы, ООО «МД Консалтинг» подано две жалобы, а так же часть жалоб было подано лицами, впоследствии не принимающие участие в закупках и не заключающие государственный контракт.

Заявители на заседаниях комиссии контрольного органа при рассмотрении жалоб не присутствовали, вся деятельность таких субъектов, как мы предполагаем, находится в области оказания юридических услуг («профессиональные жалобщики») и направлена на написание жалоб с единственной целью «сорвать» сроки реализации государственных и муниципальных программ.

В 2020 году УФАСом Приморского края подана жалоба о нарушении Администрацией городского округа Спасск-Дальний антимонопольного законодательства (Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») при заключении договора с гр. Ш. на выполнение услуги по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов

гражданского состояния без проведения конкурентных процедур. По результатам проверки жалоба была признана необоснованной.

В 2020 году поступила жалоба на действие (бездействие) муниципального заказчика МКУ «Хозяйственное управление Администрации городского округа Спасск-Дальний». Приморским УФАС России была проведена внеплановая проверка МКУ «Хозяйственное управление Администрации городского округа Спасск-Дальний» соблюдения заказчиком МКУ «ХОЗУ Администрации городского округа Спасск-Дальний» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку автомобиля (извещение № 0320300033220000013). Комиссия Приморского УФАС России признала, что муниципальный заказчик МКУ «Хозяйственное управление Администрации городского округа Спасск-Дальний» не допустил нарушение Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом Приморского УФАС России от 01.03.2019 № 39 с 12.03.2019 по 15.03.2019 года проводилась плановая выездная проверка в Администрацию городского округа Спасск-Дальний, с целью проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства при реализации Администрацией городского округа Спасск-Дальний полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предметом выше указанной проверки являлось соблюдение Администрацией городского округа Спасск-Дальний ст. ст. 15,16,17,17.1,18,19-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения.

За 2018 год и за 2019 год фактов предостережений, предупреждений, штрафов в части нарушений Администрации городского округа Спасск-Дальний антимонопольного законодательства в контрактной системе отсутствуют.

В 2020 г. возбуждено 6 административных дел УФАСом Приморского края в отношении должностных лиц муниципального заказчика – Администрация городского округа Спасск-Дальний.

2. По результатам мониторинга и анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний, касающихся нарушений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за 2018, 2019, 2020 гг. установлено:

2.1. За период 2018 г. Приморским УФАС России выдано предписание № 1/08-2018 от 19.04.2018 о прекращении нарушения п.7 ч.1 ст.15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (возврату арендаторами земельного участка Администрации ГО Спасск-Дальний).

Меры приняты, земельный участок арендатором возвращен Администрации городского округа Спасск-Дальний.

2.2. В 2019 г. Приморским УФАС России составлен акт проверки в отношении Администрации городского округа Спасск-Дальний от 17.05.2019 № 3 в части нарушений пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление муниципальной преференции путем заключения с КГКУ Примтеплоэнерго договоров аренды в отношении недвижимого и движимого имущества для выполнения функций теплоснабжения на срок более 10 лет в нарушение норм Закона о теплоснабжении и заключение договора аренды в нарушение норма Закона о теплоснабжении и Закона о концессионных соглашениях.

По результатам проверки установлено, что после окончания действия договоров аренды, объекты недвижимого и движимого имущества для выполнения функций теплоснабжения будут переданы в пользование по концессионному соглашению.

2.3. В 2020 г. нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, касающихся нарушений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2020 г. выявил, что внутренние расследования, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, в Администрации в отчетном периоде не проводились, дисциплинарные взыскания к муниципальным служащим, выполняющим функции в данной сфере, не применялись.

В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства предусмотрено проведение

уполномоченными лицами структурных подразделений Администрации городского округа Спасск-Дальний оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (Карта комплаенс-рисков).

В 2020 г. утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации городского округа Спасск-Дальний, где определены основные виды рисков:

- нарушения антимонопольных требований при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд - высокий уровень риска;
- наличия в действующих нормативных правовых актах Администрации городского округа Спасск-Дальний (далее действующие НПА) положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг - незначительный уровень риска;
- нарушения антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками Администрации городского округа Спасск-Дальний - высокий уровень риска;
- нарушения антимонопольного законодательства при оказании финансовой поддержки - высокий уровень риска.

III Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде разработан план мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения Антимонопольного законодательства.

Мероприятия плана предусматривают:

1. Проведение мониторинга и анализа практики применения нормативных правовых актов, разработанных Администрацией, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В отчетный период указанный анализ проведен, по результатам которого установлено, что нормативные правовые акты несоответствующие антимонопольному законодательству, в 2020 году не принимались.

2. Для реализации мероприятий по контролю за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний принимаются меры по выявлению конфликта интересов в деятельности

муниципальных служащих. Действует постановление от 25.12.2013 № 917-па «О Порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Администрации городского округа Спасск-Дальний к совершению коррупционных правонарушений (размещен на официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>).

За отчетный период подобных фактов не зафиксировано.

Решением Думы ГО Спасск-Дальний от 01.12.2016 № 88-НПА утверждено Положение о порядке сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. (размещено на официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>). За отчетный период данных сообщений не поступало.

3. В целях обеспечения ознакомления граждан при приеме на работу с Положением об организации в АГО Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), с марта 2020 года в трудовые договора муниципальных служащих внесены дополнения об ознакомлении муниципального служащего под подпись с распоряжением Администрации ГО Спасск-Дальний от 14.02.2020 № 72-ра, которым утверждено данное Положение.

Важным направлением реализации плана по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства является непрерывная комплексная работа с муниципальными служащими, в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач.

В 2020 году 73 муниципальных служащих Администрации прошли повышение квалификации по темам «О специфике и проблемах при осуществлении закупок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, необходимых для реализации национальных проектов»;

10.12.2020 - 11 сотрудников управления экономики и муниципального заказа приняли участие в вебинаре, проведенном Правительством ПК совместно с ООО «Кейсистем-Владивосток», по организации работы муниципальных заказчиков;

10-11.12.2020 – 4 сотрудника управления экономики и муниципального заказа участвовали в семинаре, организованном Правительством ПК совместно с АНО «Цент поддержки предпринимательства ПК» на тему «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

1) в целях минимизации риска нарушений антимонопольных требований при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд:

27.02.2020 г. - 10 сотрудников Администрации приняли участие в кустовом практическом семинаре в сфере закупок для муниципальных нужд;

22-23.06.2020 – 2 сотрудника управления экономики и муниципального заказа участвовали в вебинаре на Электронной торговой площадке России «РТС-тендер» по теме «Особенности и проблемы закупок подрядных работ по Федеральному закону № 44-ФЗ»;

3-28.08.2020 – 2 сотрудника из управления градостроительства и управления ЖКХ прошли повышение квалификации в АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»;

03-04.12.2020 – 10 сотрудников управления экономики и муниципального заказа приняли участие в онлайн-конференции, совместно проведенной Правительством ПК и ООО «РТС-тендер» на тему «Концептуальные изменения контрактной системы в 2020-2021 годах: открытый диалог»;

2) в целях снижения риска нарушений антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками:

с 19.01.2020 по 05.02.2020 - 3 сотрудника управления земельных и имущественных отношений (УЗИО) прошли дистанционный курс, организованный Правительством ПК, по программе «Государственный заказчик-2020»;

16-18.03.2020 - 1 сотрудник УЗИО принял участие в крупнейшей практической конференции, организованной Учебным центром МИР «Энергия», по теме «Регулирование земельно-имущественных отношений»;

24.07.2020 – 1 сотрудник УЗИО участвовал в практической конференции, организованной Ассоциацией «Совет муниципальных образований», по актуальным вопросам земельных отношений:

3) в целях минимизации риска нарушения антимонопольного законодательства при оказании финансовой поддержки:

28.09.2020 – 2 сотрудника финансового управления приняли участие в вебинаре, организованном Координационным центром местных сообществ, на тему «Инициативное бюджетирование как инструмент развития территорий и местных сообществ»;

4) для недопущения нарушений порядка предоставления муниципальных услуг, которые могут привести к ограничению или устранению конкуренции:

в октябре 2020 г. министерством цифрового развития и связи ПК проведен обучающий семинар для (9 чел.) муниципальных служащих, оказывающих муниципальные услуги, по работе с услугами в градостроительной и земельно-имущественной сферах, предоставляемых через Региональный портал государственных услуг (РПГУ);

11-12.12.2020 – 1 сотрудник управления градостроительства прошел повышение квалификации в АНО ДПО «Научно-консультационный центр «Образовательные системы и проекты» по теме «Типичные ошибки при выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, ответственность лиц, риски застройщиков»;

5) в целях снижения комплаенс-риска в сфере архитектуры и градостроительства:

20-24.04.2020 – 1 сотрудник управления градостроительства прошел повышение квалификации в г.Хабаровск на Ежегодной неделе сметчика на Дальнем Востоке, организованным ООО «Межрегиональный информационный центр»;

29.07.2020 - 2 сотрудника управления градостроительства участвовали в вебинаре, организованном АНО ДПО и ПП «Пермский центр дополнительного образования», по сложным вопросам кадастрового учета, регистрации недвижимости и внесении сведений в ЕГРН;

26.08.2020 – 4 сотрудника управления градостроительства прошли обучение на семинаре, организованном АНО ДПО и ПП «Межрегиональный центр делового

и профессионального образования» на тему «Реформа контрольно-надзорной деятельности, этапы реализации, цели и виды контроля»;

б) в целях минимизации рисков нарушений в сфере ЖКХ:

9.07.2020 – начальник управления ЖКХ прошел обучение на семинаре, проведенном АНО «Координационный центр МС» по вопросу вовлечения населения в формирование муниципальных благ через механизмы МСУ, местных сообществ, ТОСы и опросы граждан;

18-20.11.2020 – 1 сотрудник управления ЖКХ прошел повышение квалификации в Ассоциации «Город» по теме «Детские игровые и спортивные площадки: эксплуатация и требования безопасности».

Администрация городского округа Спасск-Дальний на постоянной основе участвовала в публичных слушаниях по мероприятию «Результаты правоприменительной практики Приморского УФАС России за 2018, 2019, 2020 гг по контролю законодательства в сфере закупок», в 2020 году мероприятие проходило в режиме видеоконференцсвязи, без выезда в УФАС Приморского края.

Необходимо отметить, что в связи с переходом на работу с платформой «WEB-Торги КС» муниципальные служащие проходили обучающие ВКС организованные министерством по регулированию контрактной системы Приморского края.

4. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, правовым отделом Администрации на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

5. Усиление внутреннего контроля за соблюдением Федерального закона РФ от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» путем повышения уровня квалификации муниципальных служащих по направлению: Подготовка ответов на обращения граждан с применением положений Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.»

V Результаты достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний в 2020 проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, по результатам которой установлено следующее:

– факты выдачи Администрации городского округа Спасск-Дальний предупреждений и (или) решений по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в 2020 году отсутствуют – 35 баллов;

– количество нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), подготовленных Администрацией городского округа Спасск-Дальний и затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в которых выявлены риски нарушения по антимонопольному законодательства равна нулю – 35 баллов.

– доля сотрудников Администрации городского округа Спасск-Дальний, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу составила более 75,5 %, что составляет 15 баллов;

– мероприятия («Дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены в полном объеме – 15 баллов.

Согласно методики расчета показателей уровень эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний составил 100 баллов, что соответствует высокой эффективности функционирования в Администрации городского округа Спасск-Дальний антимонопольного комплаенса.