

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания состава
коллегиального органа, осуществляющего
оценку эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса

от «27» 01 2023 года № 1

Первый заместитель главы Администрации
городского округа Спасск-Дальний,
председатель коллегиального органа

 Л.В. Врадий

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе
в Администрации городского округа Спасск-Дальний за 2022 год

І. Общие Положения

Во исполнение распоряжения Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края», в соответствии с распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 14.02.2020 № 72-ра «Об организации в Администрации городского округа Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации городского округа Спасск-Дальний действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - «антимонопольный комплаенс»).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации городского округа Спасск-Дальний:

- организационный отдел;
- отдел учета и отчетности;
- административное управление;
- правовое управление;

- финансовое управление;
- управление жилищно-коммунального хозяйства;
- управление земельных, имущественных отношений и градостроительства;
- управление культуры и молодежной политики;
- управление образования;
- управление по физической культуре и спорту;
- управление экономики и муниципального заказа».

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации городского округа Спасск-Дальний антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации городского округа Спасск-Дальний создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена следующая общедоступная информация:

- нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;
- доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом.

II. Действия, принятые Администрацией городского округа Спасск-Дальний в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году Администрацией городского округа Спасск-Дальний осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных системой внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

1. Проведен анализ проектов нормативных правовых актов, правовых актов, предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний», по результатам которого установлено:

1) Жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю на действия муниципального заказчика Администрации городского округа Спасск-Дальний в части нарушений законодательства о контрактной системе в 2022 году не поступали.

2) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю было выявлено нарушение антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

Контролирующий орган выдал предупреждение от 22.06.2022, исх. № 4641/08 о прекращении действия (бездействия), содержащего признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Основанием для выдачи предупреждения послужило установление в абзаце 3 пункта 1.3 Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в городском округе Спасск-Дальний, утвержденного постановлением от 01.06.2021 № 277-па (далее-Положение), возможности передачи уполномоченным органом (управлением образования Администрации) полномочия органа местного самоуправления по заключению соглашений об оплате дополнительного образования с поставщиками образовательных услуг подведомственному учреждению.

Предупреждение выполнено. Из пункта 1.3 Положения исключен абзац 3.

2. В ходе мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выявлено, что в 2022 году от юридических лиц и ИП жалоб на предоставление муниципальных услуг не поступало.

3. Жалоб, замечаний и предложений от организаций и физических лиц в отношении нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принятых Администрацией городского округа Спасск-Дальний, в 2022 году не поступало.

III. Результат проведения оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства

Ежегодно, по итогам функционирования антимонопольного комплаенса, на основании проведения уполномоченными лицами структурных подразделений оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства в отчетном году, составляется Карта комплаенс-рисков на предстоящий год.

Так, распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 24.12.2021 № 668-ра была утверждена Карта комплаенс-рисков на 2022 год с описанием риска и распределением их по уровням - незначительный и высокий:

с незначительным уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения) – 3 комплаенс-риска;

с высоким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 6 комплаенс-рисков.

В результате проведенного анализа функционирования системы антимонопольного комплаенса в отчетном периоде, распоряжением от 19.12.2022 года № 694-ра Администрацией городского округа Спасск-Дальний утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, где определены основные виды рисков:

- наличие в нормативно-правовых актах Администрации городского округа Спасск-Дальний положений, допускающих нарушения антимонопольного законодательства;

- создание преимущественных или дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов;

- нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги;

- нарушения антимонопольного законодательства в сфере имущественных, земельных отношений и градостроительства;

- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц;

- нарушение антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- нарушение антимонопольного законодательства при оказании поддержки (финансовой, имущественной, консультационной);

- нарушение антимонопольного законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Распределение основных видов рисков по уровням риска на 2023 год следующее:

с низким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, наложения штрафа, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствует) – 2 комплаенс-риска;

с высоким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 6 комплаенс-рисков.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс». <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#>.

IV. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства (исполнение «Дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на протяжении 2022 года исполнялся План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 24.12.2021 № 668-ра.

В ходе исполнения запланированных на 2022 год мероприятий «Дорожной карты» в отчетном периоде на постоянной основе проводился мониторинг и анализ практики применения нормативных правовых актов, разработанных Администрацией городского округа Спасск-Дальний, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. По результатам мониторинга установлено, что нормативные правовые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству, в 2022 году не принимались.

Для реализации мероприятий по контролю за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний принимаются меры по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих. Действует постановление от 25.12.2013 № 917-па «О Порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Администрации городского округа Спасск-Дальний к совершению коррупционных правонарушений (размещено на

официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>).

За отчетный период подобных фактов не зафиксировано.

Решением Думы ГО Спасск-Дальний от 01.12.2016 № 88-НПА утверждено Положение о порядке сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (Положение размещено на официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>).

За отчетный период поступило 1 уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. По данному факту проведена проверка, в результате которой принято решение комиссии, что при исполнении данным муниципальным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует.

Важным направлением реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства является непрерывная комплексная работа с муниципальными служащими в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач. Повышение квалификации муниципальных служащих является превентивной мерой, направленной на исключение комплаенс-рисков, снижение влияния комплаенс-рисков на результаты деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

В 2022 году 89 муниципальных служащих повысили уровень квалификации и профессиональных знаний путем участия в следующих мероприятиях:

- семинар по теме «Дополнительные требования к участникам закупок в рамках Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571»;
- вебинар по теме «Участие в совместных торгах»;
- вебинар по теме «Особенности применения Приказа Минстроя от 23.12.2019 № 841-пр с учётом последних изменений»;

- повышение квалификации в области земельных и имущественных отношений организованный ООО «Информационно-методический центр АСДГ» по программе «Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика»;

- конференция на тему «Муниципальный бюджет и муниципальные финансы на современном этапе», организатор ООО «Академия бизнеса и государственной службы»;

- повышение квалификации по теме «Практические вопросы применения контрактной системы в условиях ограничения мер и санкций»;

- повышение квалификации в дистанционном режиме по теме «Ремонтно-строительные работы: сметы, договоры, расчеты»;

- повышение квалификации в Центре обучения противодействию коррупции по программе «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления, учреждениях и организациях»;

- повышение квалификации, проведенное Правительством Приморского края, по теме «Социальное предпринимательство: механизмы формирования устойчивости социально-экономического развития муниципального образования»;

- повышение квалификации в Санкт-Петербургском университете управления экономики по теме «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- повышение квалификации в ООО «РТС-Академия» по теме «Специалист организации заказчика. Сфера государственных закупок»;

- повышение квалификации по программе «Контрактный управляющий в сфере закупок»;

- вебинар, при организации Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края по теме «Особенности закупок строительных работ в рамках Закона о контрактной системе»;

- участие в XXII Всероссийской практической онлайн-конференции, организованной Институтом «Развитие 2000» по теме «Нововведения и практика применения 44-ФЗ»;

- дистанционные семинары, которые проводились совместно Советом муниципальных образований Хабаровского края и Советом муниципальных образований Приморского края по темам «Национальный режим в 44-ФЗ», «Обеспечение исполнения контракта и антидемпинговые меры», «Одностороннее расторжение контракта»;

- обучение по теме: «Основы цифровой трансформации», организатор Центр подготовки руководителей цифровой трансформации ВШГУ РАНХ и ГС».

Специалисты Администрации принимали участие в публичных обсуждениях результатов работы Приморского УФАС за 2022 год.

На основании фактического исполнения запланированных мероприятий «Дорожной карты» в 2022 году обеспечено соответствие деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний требованиям антимонопольного законодательства, налажена профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства, повышен уровень правовой культуры, что в совокупности привело к значительному сокращению количества нарушений.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, допущенных муниципальным заказчиком Администрацией городского округа Спасск-Дальний.

По итогам проведенной работы в 2022 году, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Администрации от 19.12.2022 № 694-ра утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации городского округа Спасск-Дальний на 2023 год, которым определены мероприятия по профилактике, минимизации и устранению комплаенс-рисков, ответственные исполнители и сроки исполнения, в том числе:

- размещение на постоянной основе открытой и достоверной информации о деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний на информационных ресурсах;

- повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих путем регулярного их обучения;

- проведение анализа разрабатываемых (разработанных) правовых актов на

предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства о защите конкуренции;
- проведение правовой экспертизы проектов нормативно – правовых актов на предмет соответствия антимонопольного законодательства;
- совершенствование внутреннего контроля, в том числе за предоставлением муниципальной услуги;
- усиление внутреннего контроля за подготовками ответов на обращение физических и юридических лиц, хозяйствующих субъектов;
- принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- разработка регламентов предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение на постоянной основе открытой и достоверной информации о методах, направлениях и сроках оказания поддержки на информационных ресурсах городского округа Спасск-Дальний;
- усиление контроля за процессом подготовки обоснования НМЦК, проектов муниципальных контрактов, описание объекта закупки;
- регулярное повышение квалификации работников контрактной службы, членов комиссии по закупкам;
- использование в закупочном процессе РИС «Веб-торги», обеспечивающий контроль за размещением муниципальных закупок;
- участие в публичных обсуждениях антимонопольной службы по итогам контрольных мероприятий;
- поддержка на высоком уровне технического состояния и программного обеспечения рабочих мест специалистов, занятых в сфере закупок.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс», <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#> .

V. Результаты достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний

за 2022 год проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, по результатам которой установлено следующее:

- имеется факт выдачи Администрации городского округа Спасск-Дальний предупреждения от 22.06.2022г. № 4641/08 о нарушении антимонопольного законодательства от контролирующего органа – 15 баллов;

- в нормативных правовых актов (проектах нормативных правовых актов), подготовленных Администрацией городского округа Спасск-Дальний, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены – 35 баллов;

- доля сотрудников Администрации городского округа Спасск-Дальний, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу, составила 84,76 % - 15 баллов;

- мероприятия «Дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены в полном объеме – 15 баллов.

Согласно методике расчета показателей уровень эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний в 2022 году составил 80 баллов, что соответствует высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний.