


УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

от «31» 01 2024 года № _____

Первый заместитель главы Администрации городского округа Спасск-Дальний, председатель коллегиального органа

 Л.В.Врадий

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации городского округа Спасск-Дальний за 2023 год

I. Общие Положения

Во исполнение распоряжения Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края», в соответствии с распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 14.02.2020 № 72-ра «Об организации в Администрации городского округа Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации городского округа Спасск-Дальний действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - «антимонопольный комплаенс»).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации городского округа Спасск-Дальний:

- организационный отдел;
- отдел учета и отчетности;
- отдел муниципального заказа;
- административное управление;

- правовое управление;
- финансовое управление;
- управление информатизации и информационной безопасности;
- управление жилищно-коммунального хозяйства;
- управление строительного контроля;
- управление земельных, имущественных отношений и градостроительства;
- управление культуры и молодежной политики;
- управление образования;
- управление по физической культуре и спорту;
- управление пресс-службы;
- управление экономики и предпринимательства.

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации городского округа Спасск-Дальний антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации городского округа Спасск-Дальний создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена следующая общедоступная информация:

- нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;
- доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом.

II. Действия, принятые Администрацией городского округа Спасск-Дальний в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году Администрацией городского округа Спасск-Дальний осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных системой внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

1. Проведен анализ предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний», по результатам которого установлено:

1) Жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю на действия муниципального заказчика Администрации городского округа Спасск-Дальний в части нарушений законодательства о контрактной системе в 2023 году не поступало.

2) В 2023 году отделом внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления Администрации городского округа Спасск-Дальний проведены 4 плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в рамках полномочий, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» городского округа Спасск-Дальний, муниципального бюджетного учреждения «Центральная городская библиотека городского округа Спасск-Дальний», муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5» городского округа Спасск-Дальний и муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребёнка детский сад № 18 «Родничок» городского округа Спасск-Дальний.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 4 представления об устранении нарушений.

3) Министерством государственного финансового контроля Приморского края приняты меры по привлечению должностного лица – директора МБУ «Центральная городская библиотека городского округа Спасск-Дальний», допустившего нарушения ч.2, ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

4) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю было выявлено нарушение антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

Контролирующий орган выдал предписание № 025/10/18.1-135/2023 о нарушении пункта 18 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (непринятие мер по возврату задатка лицу, участвовавшему в аукционе, но не победившему в нем).

Меры были приняты, задаток возвращен лицу, участвовавшему в аукционе. Вероятность повторного возникновения риска низкий, в связи с тем, что с 01.03.2023 года, аукционы на право заключения договоров аренды и купли-продажи в проводятся в электронном виде, возврат задатков осуществляет электронная площадка.

2. В ходе мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выявлено, что в 2023 году от юридических лиц и ИП жалоб на предоставление муниципальных услуг не поступало.

3. Жалоб, замечаний и предложений от организаций и физических лиц в отношении нормативных правовых актов, принятых Администрацией городского округа Спасск-Дальний, в 2023 году не поступало.

III. Результат проведения оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства

Ежегодно, по итогам функционирования антимонопольного комплаенса, на основании проведения уполномоченными лицами структурных подразделений оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства в отчетном году, составляется Карта комплаенс-рисков на предстоящий год.

Так, распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 19.12.2022 № 694-ра была утверждена Карта комплаенс-рисков на 2023 год с описанием риска и распределением их по уровням - незначительный и высокий:

с незначительным уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения) – 2 комплаенс-риска;

с высоким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 6 комплаенс-рисков.

В результате проведенного анализа функционирования системы антимонопольного комплаенса в отчетном периоде, распоряжением от 27.12.2023 года № 779-ра Администрацией городского округа Спасск-Дальний утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, где определены основные виды рисков:

- наличие в нормативно-правовых актах Администрации городского округа Спасск-Дальний положений, допускающих нарушения антимонопольного законодательства;

- создание преимущественных или дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов;

- нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги;

- нарушения антимонопольного законодательства в сфере имущественных, земельных отношений и градостроительства;

- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц;

- нарушение антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- нарушение антимонопольного законодательства при оказании поддержки (финансовой, имущественной, консультационной);

- нарушение антимонопольного законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Распределение основных видов рисков по уровням риска на 2024 год следующее:

- с низким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, наложения штрафа, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствует) – 3 комплаенс-риска;

- с высоким и средним уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 5 комплаенс-рисков.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс».<http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#>.

IV. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства (исполнение «Дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на протяжении 2023 года исполнялся План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 19.12.2022 № 694-ра.

План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Спасск-Дальний в 2023 году выполнен в полном объеме.

Для реализации мероприятий по контролю за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний принимаются меры по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих. Действует постановление от 25.12.2013 № 917-па «О Порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Администрации городского округа Спасск-Дальний к совершению коррупционных правонарушений(размещено на официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>).

За отчетный период подобных фактов не зафиксировано.

Решением Думы ГО Спасск-Дальний от 01.12.2016 № 88-НПА утверждено Положение о порядке сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (Положение размещено на официальном сайте правовой информации городского округа Спасск-Дальний: <http://sd-pravo.ru>).

Важным направлением реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства является непрерывная комплексная работа с муниципальными служащими в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач. Повышение квалификации муниципальных служащих является превентивной мерой, направленной на исключение комплаенс-рисков, снижение влияния комплаенс-рисков на результаты деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

В 2023 году 83 муниципальных служащих повысили уровень квалификации и профессиональных знаний путем участия в следующих мероприятиях:

- вебинар по теме «Обоснование НМЦК при закупке товаров по позициям регионального каталога», организованный Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Особенности исполнения контрактов: электронная приемка и прохождение контроля», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края»;

- вебинар по теме «Показ функциональных возможностей и нововведений площадки РТС-тендер», организованный электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер»;

- вебинар по теме «Участие в совместных закупках, проводимых КГКУ «Примзакупки» для заказчиков Приморского края», организованный Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Особенности проведения закупок с применением Постановления Правительства №2014», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Особенности проведения закупок у субъектов малого предпринимательства», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет

муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Национальный режим в 44-ФЗ. Обзор изменений 2022-2023 гг. Самые распространенные нарушения», организованный «Институт развития 2000»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования к участникам закупок», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- семинар по теме «Переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства», организованный Министерством строительства Приморского края;

- вебинар по теме «Основания и порядок изменения существенных условий контракта», организованный Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края и электронно-торговой площадки Газпромбанка;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Особенности отдельных условий контракта: типовые контракты и типовые условия, этапы, авансирование», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Нарушения, возникающие при исполнении контрактов. Закупки у единственного поставщика», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- вебинар по теме «Искусственный интеллект: основы и кейсы применения», организованный универсальной торговой площадкой АО «Сбербанк-АСТ»;

- вебинар по теме «Организация подключения к защищенному контуру региональной информационной системы в сфере закупок Приморского края «Автоматизированная информационная система в сфере закупок Веб-торги», организованный Министерством по регулированию контрактной системы в сфере

закупок Приморского края совместно с КГКУ «Примзакупки», с участием ООО «Кейсистемс-Владивосток»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Реестр недобросовестных поставщиков», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- вебинар по теме «Указание в структурированном виде характеристик при размещении закупок», организованный КГКУ «Примзакупки», с участием ООО «Кейсистемс-Владивосток»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Описание объекта закупки», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организационно-правовые основы работы по выявлению личной заинтересованности государственных (муниципальных) служащих, работников при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая приводит или может привести к конфликту интересов», организованный ООО «Центр обучения противодействия коррупции» г. Владивосток;

- повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованный ЧОУ ДПО «Институт развития 2000»;

- повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок», организованный электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер»;

- повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Муниципальный контроль в условиях перемен: правила осуществления в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в условиях моратория на проведение в 2023 году»;

- обучение по теме: «Эффективное использование земельных ресурсов в муниципальных образованиях»;

- семинар по теме «Структурированное описание объекта закупок и структурированные заявки», организованный ЧОУ ДПО «Институт развития 2000»;

- вебинар по теме «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Особенности закупок образовательных услуг», организованный электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер».

На основании фактического исполнения запланированных мероприятий «Дорожной карты» в 2023 году обеспечено соответствие деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний требованиям антимонопольного законодательства, налажена профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства, повышен уровень правовой культуры и квалификации муниципальных служащих.

По итогам проведенной работы в 2023 году, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Администрации от 27.12.2023 № 779-ра утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации городского округа Спасск-Дальний на 2024 год, которым определены мероприятия по профилактике, минимизации и устранению комплаенс-рисков, ответственные исполнители и сроки исполнения, в том числе:

- размещение на постоянной основе открытой и достоверной информации о деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний на информационных ресурсах;

- повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих путем регулярного их обучения;

- проведение анализа разрабатываемых (разработанных) правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства о защите конкуренции;

- совершенствование внутреннего контроля, в том числе за предоставлением муниципальной услуги;

- усиление внутреннего контроля за подготовками ответов на обращение

физических и юридических лиц, хозяйствующих субъектов;

- принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- разработка регламентов предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение на постоянной основе открытой и достоверной информации о методах, направлениях и сроках оказания поддержки на информационных ресурсах городского округа Спасск-Дальний;
- усиление контроля за процессом подготовки обоснования НМЦК, проектов муниципальных контрактов, описание объекта закупки;
- регулярное повышение квалификации работников контрактной службы, членов комиссии по закупкам;
- использование в закупочном процессе РИС «Веб-торги», обеспечивающий контроль за размещением муниципальных закупок;
- участие в публичных обсуждениях антимонопольной службы по итогам контрольных мероприятий;
- поддержка на высоком уровне технического состояния и программного обеспечения рабочих мест специалистов, занятых в сфере закупок.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс», <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#>.

V. Результаты достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний за 2023 год проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, по результатам которой установлено следующее:

- имеется факт назначения административного наказания по делу об административном правонарушении от 03.11.2023г. № 196-АПК/23 о нарушении федерального законодательства от контролирующего органа –15 баллов;
- в нормативных правовых актов (проектах нормативных правовых актов), подготовленных Администрацией городского округа Спасск-Дальний,

затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены – 35 баллов;

- доля сотрудников Администрации городского округа Спасск-Дальний, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу, составила 85,57% - 15 баллов;

- мероприятия «Дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены в полном объеме – 15 баллов.

Согласно методике расчета показателей уровень эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний в 2023 году составил 80 баллов, что соответствует высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний.