

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

от «21» 01 2025 года № 4

Первый заместитель главы Администрации городского округа Спасск-Дальний, председатель коллегиального органа



Л.В.Врадий

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

в Администрации городского округа Спасск-Дальний за 2024 год

І. Общие Положения

Во исполнение распоряжения Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края», в соответствии с распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 14.02.2020 № 72-ра «Об организации в Администрации городского округа Спасск-Дальний системы внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации городского округа Спасск-Дальний действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - «антимонопольный комплаенс»).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации городского округа Спасск-Дальний:

- отдел внутренней политики и связей с общественностью;
- отдел учета и отчетности;
- отдел муниципального заказа;
- административное управление;

- правовое управление;
- финансовое управление;
- управление информатизации и информационной безопасности;
- управление жилищно-коммунального хозяйства;
- управление строительного контроля;
- управление земельных, имущественных отношений и градостроительства;
- управление культуры и молодежной политики;
- управление образования;
- управление по физической культуре и спорту;
- управление экономики и предпринимательства.

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации городского округа Спасск-Дальний антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации городского округа Спасск-Дальний создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена следующая общедоступная информация:

- нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;
- доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом.

II. Действия, принятые Администрацией городского Спасск-Дальний в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году Администрацией городского округа Спасск-Дальний осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных системой внутреннего обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

1. Проведен анализ предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний», по результатам которого установлено:

1) Жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю на действия муниципального заказчика Администрации городского округа Спасск-Дальний в части нарушений законодательства о контрактной системе в 2024 году не поступало.

2) В 2024 году отделом внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления Администрации городского округа Спасск-Дальний проведены 3 плановых проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в рамках полномочий, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия спортивных учреждений» городского округа Спасск-Дальний», муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Созвездие» и муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 3 «Радуга» городского округа Спасск-Дальний.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 3 представления об устранении нарушений.

3) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю в отчетном периоде не было выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

2. В ходе мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выявлено, что в 2024 году от юридических лиц и ИП жалоб на предоставление муниципальных услуг не поступало.

3. На постоянной основе проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Жалоб, замечаний и предложений от организаций и физических лиц в отношении нормативных правовых актов, принятых Администрацией городского округа Спасск-Дальний, в 2024 году не поступало. В связи с этим, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

III. Результат проведения оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства

Ежегодно, по итогам функционирования антимонопольного комплаенса, на основании проведения уполномоченными лицами структурных подразделений оценки рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства в отчетном году, составляется Карта комплаенс-рисков на предстоящий год.

Так, распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 27.12.2023 № 779-ра была утверждена Карта комплаенс-рисков на 2024 год с описанием риска и распределением их по уровням - незначительный и высокий:

с незначительным уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения) – 2 комплаенс-риска;

с высоким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 6 комплаенс-рисков.

В результате проведенного анализа функционирования системы антимонопольного комплаенса в отчетном периоде, распоряжением от 18.12.2024 года № 907-ра Администрацией городского округа Спасск-Дальний утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, где определены основные виды рисков:

- наличие в нормативно-правовых актах Администрации городского округа Спасск-Дальний положений, допускающих нарушения антимонопольного законодательства;
- создание преимущественных или дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов;
- нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги;
- нарушения антимонопольного законодательства в сфере имущественных, земельных отношений и градостроительства;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц;

- нарушение антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- нарушение антимонопольного законодательства при оказании поддержки (финансовой, имущественной, консультационной);
- нарушение антимонопольного законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Распределение основных видов рисков по уровням риска на 2025 год следующее:

с низким уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, наложения штрафа, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствует) – 3 комплаенс-риска;

с высоким и средним уровнем риска (вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности) – 5 комплаенс-рисков.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс» <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#>.

IV. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией городского Спасск-Дальний антимонопольного законодательства (исполнение «Дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на протяжении 2024 года исполнялся План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный распоряжением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 27.12.2023 № 779-ра.

План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Спасск-Дальний в 2024 году выполнен в полном объеме.

Важным направлением реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по минимизации и устранению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства является непрерывная комплексная работа с муниципальными

служащими в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач. Повышение квалификации муниципальных служащих является превентивной мерой, направленной на исключение комплаенс-рисков, снижение влияния комплаенс-рисков на результаты деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

В 2024 году 80 муниципальных служащих повысили уровень квалификации и профессиональных знаний путем участия в следующих мероприятиях:

- вебинар по теме «Постановка бюджетных обязательств на учет в казначействе и оплата через ЕИС», организованный электронной торговой площадкой «Газпромбанк»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Национальный режим в закупках. Актуальная практика применения национального режима в закупках. Особенности работы с Национальным режимом», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», региональным УФАС, АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- вебинар по теме «Изменения в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг: в том числе новые требования к содержанию извещения о закупке, изменения в работе с реестром контрактов с 01.01.2024г.», организованный электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер»;

- XXVI Дальневосточная онлайн конференция «Практика применения Федеральных законов №44-ФЗ и 223-ФЗ в 2023 году. Перспективы изменения законодательства в 2024 году», организатор «Институт Развития 2000»;

- вебинар по теме «Преимущество простых закупок у единственного поставщика», мероприятие организовано электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Закупки с неизвестным объемом», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;

- открытый вебинар на тему «Переход на цифровой контракт с 1 апреля 2024 года», мероприятие организовано электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер»;
- вебинар на тему «Актуальные изменения 44-ФЗ. ФАС России: практика применения. Структурированная форма заявки. Цифровые контракты, работы в ЕИС», мероприятие организовано представительством Сбербанк-АСТ по Приморскому краю, при информационной поддержке Правительства Приморского края;
- вебинар на тему «Национальный режим в закупках и особенности его реализации в рамках законов 44-ФЗ и 223-ФЗ. Обзор практики ФАС», организованный торговой системой АО «Единая электронная торговая площадка»;
- семинар в режиме видеоконференции по теме «Организация закупочной деятельности», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;
- семинар в режиме видеоконференции по теме «Изменение контрактов», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;
- семинар в режиме видеоконференции по теме «Структурированное техническое задание», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», Хабаровским УФАС, АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»;
- семинар в режиме видеоконференции по теме «Рассмотрение заявок по результатам закупки. Способы определения поставщика», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края», комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края, ООО «Специализированная организация «Система закупок»;
- вебинар по теме «Новые требования национального режима по 44-ФЗ», организованный ЧОУ «Институт Развития 2000»;

- семинар в режиме видеоконференции по теме «Планирование по 44-ФЗ», организованный Ассоциацией «Совет муниципальных образований Хабаровского края», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления».

На основании фактического исполнения запланированных мероприятий «Дорожной карты» в 2024 году обеспечено соответствие деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний требованиям антимонопольного законодательства, налажена профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства, повышен уровень правовой культуры и квалификации муниципальных служащих.

По итогам проведенной работы в 2024 году, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением Администрации от 18.12.2024 № 907-ра утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации городского округа Спасск-Дальний на 2025 год, которым определены мероприятия по профилактике, минимизации и устранению комплаенс-рисков, ответственные исполнители и сроки исполнения, в том числе:

- размещение на постоянной основе открытой и достоверной информации о деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний на информационных ресурсах;
- повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих путем регулярного их обучения;
- проведение анализа разрабатываемых (разработанных) правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;
- изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства о защите конкуренции;
- совершенствование внутреннего контроля, в том числе за предоставлением муниципальной услуги;
- усиление внутреннего контроля за подготовками ответов на обращение физических и юридических лиц, хозяйствующих субъектов;
- принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- разработка регламентов предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение на постоянной основе открытой и достоверной информации о

методах, направлениях и сроках оказания поддержки на информационных ресурсах городского округа Спасск-Дальний;

- усиление контроля за процессом подготовки обоснования НМЦК, проектов муниципальных контрактов, описание объекта закупки;

- регулярное повышение квалификации работников контрактной службы, членов комиссии по закупкам;

- использование в закупочном процессе РИС «Веб-торги», обеспечивающий контроль за размещением муниципальных закупок;

- участие в публичных обсуждениях антимонопольной службы по итогам контрольных мероприятий;

- поддержка на высоком уровне технического состояния и программного обеспечения рабочих мест специалистов, занятых в сфере закупок.

Вышеуказанное распоряжение размещено на официальном сайте городского округа Спасск-Дальний, в разделе «Антимонопольный комплаенс» <http://spasskd.ru/index.php/administratsiya#>.

V. Результаты достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний за 2024 год проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, по результатам которой установлено следующее:

- фактов выдачи Администрации городского округа Спасск-Дальний предупреждений, решений, предписаний о нарушении антимонопольного законодательства в отчетном году не было – 35 баллов;

- в нормативных правовых актов (проектах нормативных правовых актов), подготовленных Администрацией городского округа Спасск-Дальний, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены – 35 баллов;

- доля сотрудников Администрации городского округа Спасск-Дальний, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу, составила 82,47% - 15 баллов;

- мероприятия «Дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены в полном объеме – 15 баллов.

Согласно методике расчета показателей уровень эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний в 2024 году составил 100 баллов, что соответствует высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Спасск-Дальний.